



Pour une Collectivité
Territoriale Pays
Basque

Ipar Euskal Herriko
Lurralde
Kolektibitatearen alde

Bilkura publikoak - 2026ko otsaila



Programme / Egitaraua

- Introduction / Sarhitza
- Quelques rappels / Elementu historiko batzuk
- Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?
- Pourquoi une Collectivité Territoriale à Statut Particulier / Zertarako?
- Le nouveau projet / Proiektu berria
- Le questionnaire aux candidat·e·s / Hautagaien galdetegia



Pour une Collectivité
Territoriale Pays Basque
Ipar Euskal Herriko Lurralde
Kolektibitatearen alde

Quelques rappels
Iragan hurbileko elementu batzuk



Quelques rappels / Elementu historiko batzuk

2002 : Création de Batera

- Co-officialisation de la langue basque
- Création d'une chambre d'agriculture Pays basque
- Université de plein exercice
- Département Pays basque



2003 : Loi constitutionnelle n° 2003-276 du 28 mars 2003

- Création des Collectivités territoriales à Statut Particulier

2005 : Création d'Euskal Herriko Laborantza Ganbara

2010 : Consultation populaire « Êtes-vous favorable à la création d'une collectivité territoriale Pays Basque ? » (34 610 votants)



Quelques rappels / Elementu historiko batzuk

2012 : Organisation des Etats Généraux du Pays Basque

2013 : Adoption du document

“Collectivité Territoriale Pays Basque – Un projet partagé” par

- le Conseil des Élus du Pays Basque
- le Conseil de Développement du Pays basque
- la CCI Bayonne Pays Basque
- le Biltzar des communes du Pays basque
- Batera



2014 : loi MAPTAM (Création de la CTSP de la Métropole de Lyon)

2015 : loi NOTRe (Création de la CTC de Corse)



Quelques rappels / Elementu historiko batzuk

2017 : Création d'une Communauté d'Agglomération Pays basque

2017 : loi n° 2017-257 du 28 février 2017 (Création de la CTSP Ville de Paris)

2019 : loi no 2019-816 du 2 août 2019 (Création de la CeA d'Alsace)

2019 : Audit citoyen de la gouvernance du Pays basque

- 27 préconisations pour améliorer le fonctionnement de la CAPB
- Mais de nombreuses limites dues à un outil inadapté





Quelques rappels / Elementu historiko batzuk

2025 mai : AG de refondation de Batera

2025 août : Sondage IFOP

- "62% des Basques sont favorables à la création d'une collectivité à statut particulier du Pays basque"

2025 novembre : Forum citoyen

- "Imaginons la Collectivité territoriale Pays Basque"

2026 mars : Elections municipales et communautaire





Pour une Collectivité
Territoriale Pays Basque
Ipar Euskal Herriko Lurralde
Kolektibitatearen alde

Qu'est-ce qu'une Collectivité Territoriale à
Statut Particulier ?
Zer da Estatus Berezikiko Lurralde Kolektibitatea?

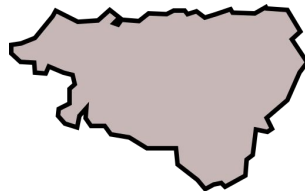


Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

Les collectivités territoriales traditionnelles



Commune



Département



Région

Quelques éléments constitutifs des collectivités territoriales : le suffrage universel direct, la libre administration, des compétences "globales", une entité juridique autonome



Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Berezikiko Lurralde Kolektibitatea?

Les collectivités territoriales à statut particulier

- Art. 72 : Ville de Paris, Métropole de Lyon, Collectivité de Corse, Collectivité européenne d'Alsace
- Art. 73 à 76 : Martinique, Guyane, Mayotte, Saint-Barthélemy, Saint-Martin, Saint-Pierre-et-Miquelon, Wallis-et-Futuna, Polynésie française, Nouvelle-Calédonie



Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

	 Commune	 EPCI	 Département	 Région
Métropole de Lyon	✗	✓	✓	✗
Collectivité de Corse	✗	✗	✓	✓
Ville de Paris	✓	✗	✓	✗
Collectivité européenne d'Alsace	✗	✗	✓	✗



Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

La métropole de Lyon : Le seul exemple à ce jour de transformation d'un EPCI en Collectivité Territoriale à Statut Particulier.

- Création au 1er janvier 2015
- 58 communes
- 10 Conférences Territoriales





Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

Transformer la CAPB en Collectivité Territoriale à Statut Particulier

- Création au 1er janvier 2017
- 158 communes
- 10 pôles territoriaux





Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

Comment créer une CTSP ?

Une Collectivité Territoriale à Statut Particulier peut être créée selon deux modalités principales :

- Par la fusion de plusieurs échelons administratifs :
il s'agit de regrouper les compétences de structures existantes (par exemple, fusionner les compétences de la CAPB et celles du Département, sur le modèle de la Métropole de Lyon).
- Par l'attribution de compétences spécifiques :
il s'agit de faire évoluer la CAPB vers un statut de CTSP, dotée de compétences propres et dérogatoires définies par une loi sur mesure.

Elle nécessite une loi ordinaire (majorité simple dans les deux chambres)



Pour une Collectivité
Territoriale Pays Basque
Ipar Euskal Herriko Lurralde
Kolektibitatearen alde

Pourquoi ?
Zertarako ?



Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

La Collectivité Territoriale à Statut Particulier (CTSP)

C'est une collectivité territoriale reconnue par l'article 72 de la Constitution (à l'instar de la Métropole de Lyon, de la Corse ou de l'Alsace). Créée par une loi spécifique, elle se substitue à d'autres collectivités (commune, département, région) et dispose de compétences ainsi que d'une organisation « sur mesure », adaptées à son territoire.



Qu'est-ce qu'une CTSP / Zer da Estatus Bereziko Lurralde Kolektibitatea?

La Communauté d'Agglomération Pays basque (CAPB) n'est pas une collectivité territoriale.

Elle est un EPCI : un Établissement Public de Coopération Intercommunale, soit un regroupement de communes. Elle n'est pas une collectivité de plein exercice au sens de la Constitution. Elle est soumise au principe de spécialité : elle ne peut agir que dans les domaines de compétences qui lui ont été explicitement transférés par les communes membres.



La CAPB: une anomalie institutionnelle / Euskal Elkargoa : anomalia instituzional bat

	Moyenne des Communautés d'Agglomération	CAPB	
Population	105 000	330 000	x 3
Nombre de communes	33	158	x 5
Superficie en km ²	551	2968	x 6



Pourquoi une Collectivité Territoriale à Statut Particulier / Zertarako?

- + Plus de **compétences**
- + Plus de **moyens**
- + Plus de **démocratie**
- + Une action publique de **proximité**
- + Une **capacité juridique** plus forte
- + Une **simplification administrative**



Pourquoi une Collectivité Territoriale à Statut Particulier / Zertarako?

Le Suffrage universel direct

Devient obligatoire dans le cas d'une Collectivité Territoriale à Statut Particulier

Plusieurs modèles existent :

- proportionnel de liste à deux tours par circonscriptions (Métropole de Lyon)
- proportionnel de liste à deux tours sur circonscription unique (Corse)
- binominal majoritaire à deux tours (Alsace)

L'intérêt

- Une avancée démocratique
- Une meilleure représentativité
- Une plus grande légitimité
- Une assemblée paritaire



Pourquoi une Collectivité Territoriale à Statut Particulier / Zertarako?

Une gouvernance sur mesure

Chaque CTSP dispose d'un mode de gouvernance selon les spécificités de son territoire.

Exemple possible d'organisation :

- **Le Conseil de la collectivité**

Une assemblée délibérante élue au suffrage direct, portant le projet politique global.

- **Une deuxième chambre consultative**

Un organe représentant les 158 communes. Avis obligatoire

- **Pôles Territoriaux renforcés**

Instances de proximité dotées de budgets propres pour la gestion locale

- **Une place spécifique pour la société civile**

A travailler



Pour une Collectivité
Territoriale Pays Basque
Ipar Euskal Herriko Lurralde
Kolektibitatearen alde

Le nouveau projet de Collectivité
Territoriale à Statut Particulier
Lurralde Kolektibitate proiektu berria



Le nouveau projet / Proiektu berria

Les points de consensus

- Le **travail réalisé en 2013** reste une référence
- Volonté de doter le Pays basque de **compétences** et de **moyens** élargis
- Volonté de **partir de la CAPB pour la faire évoluer vers une CTSP** (principal changement par rapport au projet de 2013)
- Allier le **suffrage universel direct** lors d'une élection spécifique et une **représentativité des communes** et de leurs élue.e.s
- Simplifier et clarifier le **mille-feuille administratif**
- Permettre une **gouvernance territoriale** équilibrée
- Assurer la participation de la **société civile**



Le nouveau projet / Proiektu berria

Quelles compétences ?

Les 8 domaines prioritaires travaillées en 2012:

Logement, Mobilités et transports, Agriculture, Tourisme,
Économie et emploi, Culture, Langue basque,
Coopération transfrontalière

Les nouveaux enjeux :

Action sociale, Enjeux climatiques et énergétiques,
Santé, Enseignement supérieur et recherche,
Gestion des fonds européens ...



Pour une Collectivité
Territoriale Pays Basque
Ipar Euskal Herriko Lurralde
Kolektibitatearen alde

Le questionnaire aux candidat·e·s
Hautagaien galdetegia



Questionnaire / Galdetegia

L'adresse :

<https://elkarte.eu/galdeketa/batera-hauteskundeak>

Cible :

Tous les candidat·e·s aux élections municipales et communautaires

Objectif :

Recueillir le positionnement d'un maximum de candidat·e·s pour que le mandat 2026-2032 soit mis au service de l'évolution institutionnelle, pour une plus grande capacité d'agir au Pays Basque.





Questionnaire / Galdetegia

Informations de base:

- Nom
 - Prénom
 - Mail
 - Téléphone
 - Commune
 - Nom de la liste
-
- Êtes-vous candidat·e aux élections municipales ?
 - Êtes-vous candidat·e pour siéger au Conseil communautaire ?





Questionnaire / Galdetegia

1/ Faire évoluer la Communauté d'Agglomération Pays Basque vers une Collectivité Territoriale à Statut Particulier

Quel est votre positionnement face à ce projet ?

- ☐ Je le soutiens totalement.
- ☐ Je suis favorable à ce projet, mais je considère qu'il doit être approfondi.
- ☐ Mon avis n'est pas tranché à ce stade, mais je suis ouvert·e à cette éventualité.
- ☐ Je suis opposé·e à l'évolution du Pays Basque vers une nouvelle institution.





Questionnaire / Galdetegia

2/ Réfléchir ensemble à l'évolution de notre territoire

Au lendemain des élections, Batera poursuivra son travail auprès de la société civile, des élus et de l'ensemble des partenaires sur cette évolution de la CAPB vers une CTSP.

Si vous êtes élu·e, êtes-vous prêt·e à vous engager au sein de votre commune ou de la CAPB sur cette question ?

- ☐ Oui, je m'engage à promouvoir ce sujet au sein de toutes les instances.
- ☐ Oui, je m'engage à participer aux réflexions pour travailler le sujet collectivement.
- ☐ Non, je ne souhaite pas m'engager sur cette question.





Questionnaire / Galdetegia

3/ Les axes de travail

Selon vous, quelles sont les questions prioritaires autour desquelles la réflexion devra s'organiser dans les prochains mois ?





Questionnaire / Galdetegia

L'adresse :

<https://elkarte.eu/galdeketa/batera-hauteskundeak>

Cible :

Tous les candidat·e·s aux élections municipales

Objectif :

Recueillir le positionnement d'un maximum de candidat·e·s pour que le mandat 2026-2032 soit mis au service de l'évolution institutionnelle, pour une plus grande capacité d'agir au Pays Basque.





Pour une Collectivité
Territoriale Pays
Basque

Ipar Euskal Herriko
Lurralde
Kolektibitatearen alde

Bilkura publikoak - 2026ko otsaila